

## COOPERAREA TERITORIALĂ 2007-2013 ÎN ROMÂNIA

**Politica de coeziune** este definită prin scopul său și anume sprijinirea procesului de reducere a decalajelor dintre regiunile și statele membre mai dezvoltate ale Uniunii Europene și cele mai puțin dezvoltate.

Pentru îndeplinirea acestui scop, politica de coeziune este structurată în **trei obiective**: *Convergență* (sprijinind regiunile rămase în urmă din punct de vedere al dezvoltării economice), *Competitivitate Regională și Ocuparea forței de muncă* (sprijinind regiuni, altele decât cele rămase în urmă ca dezvoltare, pentru atingerea țintelor Agendei Lisabona) și *Cooperare Teritorială Europeană* (promovând o dezvoltare echilibrată a întregului teritoriu comunitar, prin încurajarea cooperării și schimbului de bune practici între toate regiunile UE). **România va fi eligibilă sub două obiective: Convergență și Cooperare Teritorială Europeană.** Obiectivul Cooperare Teritorială Europeană este finanțat din FEDR și organizat pe trei axe:

Programele de cooperare **transfrontalieră** finanțează proiecte de accesibilitate (transport și tehnologia Informației), mediu și prevenirea riscurilor, dezvoltarea economică și socială și acțiuni „people to people”. Sunt finanțate proiecte de investiții și proiecte soft între cel puțin doi beneficiari de pe o parte și alta a graniței, cu mențiunea ca pentru programele la granițele externe trebuie să existe cel puțin un beneficiar dintr-un stat membru și dintr-un stat ne-membru.

Cooperarea **transnațională** are ca obiectiv principal finanțarea de acțiuni și dezvoltarea de rețele care să ducă la dezvoltare teritorială integrată în domenii precum: inovația, mediul, accesibilitatea și dezvoltarea urbană. Sunt finanțate proiecte pilot și proiecte soft între parteneri din minim trei state partenere în program, din care minim un stat membru.

Cooperarea **interregională** reprezintă cooperarea între autoritățile publice (autorități regionale sau locale, dar nu exclusiv) pe probleme de interes comun, prin transferul de experiență și bune practici între regiunile Uniunii Europene (în cadrul programului INTERREG IVC), prin constituirea de rețele între orașele UE (în cadrul Programului URBACT II), precum și între cercetătorii UE (în cadrul Programului ESPON 2013). Deși proiectele de cooperare interregională sunt de natură soft (studii, schimb de experiență), *valoarea adăugată a cooperării interregionale constă în valorificarea cunoștințelor astfel dobândite în pregătirea unor proiecte de investiții în cadrul obiectivului Convergență.*

**Principiile** de implementare ale acestor programe sunt cooperarea între statele participante în programe (toate proiectele trebuie să fie dezvoltate și implementate în comun), competitivitatea deschisă (în cadrul unor licitații de propuneri de proiecte comune) și selectia proiectelor în cadrul Comitetelor de Monitorizare/Selectie, din care fac parte reprezentanți din toate statele participante la program.

Ca regulă generală, **rata de co-finanțare** pentru programele finanțate din FEDR și IPA este 85% din fonduri comunitare și 15% din fonduri naționale, iar pentru programele finanțate din ENPI este 90% din fonduri comunitare și 10% din fonduri naționale. Aceasta poate însă varia de la un program la altul și de la o axă prioritară la alta.

**Beneficiarii eligibili** sunt, în general, autorități publice locale și regionale, ONG-uri, universități și institute de cercetare din zona de graniță (pentru programele de cooperare trans-frontalieră) și de la nivelul întregului teritoriu (pentru programele de cooperare transnațională și interregională).

Pentru sprijinirea beneficiarilor români în participarea la proiectele de cooperare teritorială europeană, MDLPL intenționează să le acorde atât **sprijin financiar**, prin suportarea, de la bugetul de stat, a unui procent din co-finanțarea națională, cât și **sprijin tehnic** în dezvoltarea de proiecte și identificarea de parteneri din statele participante în diferitele programe, atât de către Secretariatul Tehnic Comun (localizat în România, pentru programele în care România este Autoritate de Management), cât și de către MDLPL (în calitate de Autoritate Națională sau Punct Național de Contact).

În dezvoltarea și implementarea unui Program aferent obiectivului Cooperare teritorială europeană sunt implicate următoarele **structuri**: Autoritatea de Management, Autoritatea de Certificare, Autoritatea de Audit, Secretariatul Tehnic Comun, Comitetul de Monitorizare, Controlorii Delegați și Grupul Auditorilor, iar pentru programele trans-național și cele inter-regionale se adaugă Punctul Național de Contact, precum și Infopoint Antena STC pentru Programele Operaționale de Cooperare Teritorială.

- *Autoritatea de Management* este responsabilă pentru managementul și implementarea întregului Program Operațional în conformitate cu principiul managementului financiar solid. Are ca atribuții asigurarea respectării regulilor comunitare și naționale în aplicarea Programului Operațional; stabilește procedurile și se asigură ca sunt respectate de celelalte organisme implicate; alături de Comitetul de Monitorizare va asigura calitatea implementării PO și va monitoriza indicatorii financiari prestabiliți.
- *Comitetul de Monitorizare* va aproba criteriile de selecție privind obținerea finanțării și va analiza periodic progresul înregistrat în implementarea programelor; este responsabil alături de Autoritatea de Management pentru implementarea în bune condiții a programului operațional.
- *Autoritatea de Audit* va asigura auditarea efectivă a sistemului de management și control al programului operațional în baza verificării cheltuielilor declarate. În acest sens, va fi ajutată de către *Grupul Auditorilor (format din reprezentanți ai fiecărui stat partener la acel program)*.
- *Autoritatea de Certificare* va activa în special în domeniul financiar, în ceea ce privește transmiterea către Comisia Europeană a declarațiilor de cheltuieli, cererilor de fonduri, asigurându-se ca sunt respectate regulile impuse de Comisia

Europeană în managementul financiar al Programelor Operaționale, în caz contrar asigurând recuperarea sumelor plătite ca urmare a unor nereguli. Ea va fi sprijinită în îndeplinirea atribuțiilor sale de către *Controlorii desemnați de fiecare stat partener în acel program* .

- *Secretariatul Tehnic Comun* are ca principal scop sprijinirea Autorității de Management și a Comitetului de Monitorizare, urmând să îndeplinească atribuțiile ce îi vor fi delegate de către Autoritatea de Management.
- *Punctul Național de Contact/de Diseminare (pentru programele Operațional Sud-Estul Europei, INTERREG IVC, URBACT II și ESPON 2013)/ Infopoint/ Antena STC (pentru Programul de Cooperare Transfrontalieră România-Bulgaria, Programul de Cooperare Transfrontalieră Ungaria-România, Programul Operațional Comun Ungaria-Slovacia-România-Ucraina)* are ca atribuții principale: desfășurarea de activități de informare și publicitate pentru beneficiarii de la nivel național, precum și sprijinirea acestora în generarea de proiecte și constituirea de parteneriate .

În perioada 2007-2013, România participă la desfășurarea a **11 programe** aferente obiectivului Cooperare Teritorială Europeană.